



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Тверской области

**Кимрская межрайонная  
прокуратура**

ул. Володарского, д. 23, г. Кимры,  
Тверская область, 171506

№ 05.2022

№ 296-2022

№

Директору Государственного  
казенного образовательного  
учреждения для детей-сирот и  
детей, оставшихся без попечения  
родителей «Кимрская школа-  
интернат»

Ломоносову Валерию Викторовичу

ул. Парковая, д. 3, г. Кимры,  
Тверская область, 171505

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
федерального законодательства

Кимрской межрайонной прокуратурой совместно с прокуратурой Тверской области и Генеральной прокуратурой Российской Федерации проведена проверка деятельности Государственного казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Кимрская школа-интернат» (далее по тексту ГКОУ «Кимрская школа-интернат») по выполнению требований санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства в сфере здравоохранения, исполнению требований законодательства, регламентирующего деятельность организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соблюдению личных и имущественных прав детей, помещенных в учреждения, а также соблюдения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Каждый имеет право на охрану здоровья (часть 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации). За нарушение санитарного законодательства устанавливается, в том числе административная ответственность.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу статьи 11 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства,

Получен 27.05.2022 г. КМ (21) 001951

а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;  
разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;

обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению;

осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции;

проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания;

своевременно информировать население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 года № 28, утверждены СанПиН 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации воспитания и обучения отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее по тексту – СанПиН 2.4.3648-20).

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 №32 утверждены «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (вместе с "СанПиН 2.3/2.4.3590-20. Санитарно-эпидемиологические правила и нормы...") (далее по тексту - СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

Согласно статье 1 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон №120-ФЗ) профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

В соответствии с п. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность:

1) оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;

3) выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;

4) обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;

5) осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В нарушение ч.1 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» регламентирующей обязанность образовательной организации формировать открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивать доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» руководством ГКОУ ««Кимрская школа-интернат» официальный сайт образовательной организации ведется ненадлежащим образом, так в ходе изучения сайта ГКОУ ««Кимрская школа-интернат» установлено, что ряд информации, документов, подлежащих обязательному размещению в соответствии с Приказом Рособнадзора от 29.05.2014 № 785, на официальном сайте образовательного учреждения отсутствует.

Так, в подразделе в подразделе «Документы» не размещен план финансово-хозяйственной деятельности, или бюджетные сметы образовательной организации на 2019 – 2022 годы (последние выгруженные документы датируются 2017 годом), не выгружены локальные акты учреждения.

В ходе проведения проверки, вопреки действующему санитарно-эпидемиологическому законодательству, в ГКОУ «Кимрская школа-интернат» расположенного по адресу: Тверская область, г. Кимры, ул. Парковая, д. 3, допущены следующие нарушения:

- в нарушение п. 2.4.4. СП 2.4.3648-20 в мастерской №1 Учебная доска, для работы с которой используется мел, не оборудована дополнительным источником искусственного освещения, направленного на рабочее поле.

- не проводится производственный контроль, основанный на принципах ХаССП в том числе посредством лабораторных исследований (испытаний), отсутствуют (не представлены) протоколы лабораторных исследований, проведенные в рамках производственного контроля за 2021 года и истекший

период 2022 года, что является нарушением п. 2.1. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», п.1.8. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

- в нарушение п.3.4. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в помещении пищеблока допускается совместное хранение верхней и рабочей одежды.

- в нарушение п.2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 на пищеблоке допускается прием пищевой продукции без маркировки, а именно: отсутствовала маркировка на пакетах, в которых находились: хлеб-6 шт, батон-18шт., в складском помещении отсутствовала маркировка на сетках с луком в количестве 5 кг, капустой 6,2кг, морковью 3,5 кг

- в нарушение п.3.8., 3.13 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 на пищеблоке в холодильнике для суточных проб отсутствовал термометр для ежедневной регистрации показателей температурного режима.

- в нарушение п.8.1.2., приложения №13 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 не ведется ведомость контроля за рационом питания детей.

- в нарушение п. 3.13 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 склад бакалейной продукции не оборудован прибором для измерения относительной влажности воздуха.

- в нарушение п. 8.1.10. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 суточные пробы оставляются не в полном объеме (не оставлено 1-е блюдо (суп гороховый) обеда 22.05.2022г., напиток ужина 22.05.2022, второе блюдо (плов с курицей) обеда 23.05.2022).

- в нарушение п. 3.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 не соблюдаются условия хранения томатной пасты в количестве 4 банки, изготовитель ИП Чколян А.Г., Московская область, Балашихинский район, д. Соболиха, дата изготовления 04.04.2022, хранилась при температуре +21 градус, при условиях хранения, указанных изготовителем от 0 до +15 градусов.

- в нарушение п. 1.5. СП 2.4.3648-20 отсутствуют сведения о прививки против кори у Сипаевой Л.М., Крыловой А.А., о прививки против дифтерии у Прохоровой М.В., Гулиной Л.В., Лушниковой Т.М., прививки против гриппа у Клоковой А.А., Крыловой А.А., против гепатита Гулиной Л.В., Крыловой А.А.; отсутствует о проведенной гигиенической подготовке и аттестации у Изосимовой О.Л.

- в нарушение п. 2.5.2. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» в коридорах учебных помещений на 1-м и 2-м этажах, в мастерской №1 на первом этаже, в коридоре перед спортивным залом полы имеют дефекты и повреждения, что не допускает проведения влажной уборки и дезинфекции.

- в нарушение п. 2.5.3. СП 2.4.3648-20 в коридорах учебных помещений на 1-м и 2-м этажах, в обеденном зале и горячем цехе пищеблока, в складском помещении для хранения скоропортящихся продуктов, в комнате для хранения чистого белья на 1-м этаже, в душевой на 3-м этаже краска и

штукатурка на потолке и на стенах, отслаивается, что не допускает проведения влажной уборки и дезинфекции.

При проверке законодательства в сфере здравоохранения установлено, что ГКОУ «Кимрская школа-интернат для детей-сирот» имеет Лицензию на осуществление медицинской деятельности №ЛО-69-01-001702 от 04.09.2015 (бессрочную), выданную Министерством здравоохранения Тверской области. В ходе проверки ГБОУ «Кимрская школа-интернат для детей-сирот» Территориальным органом Росздравнадзора по Тверской области выявлены нарушения:

В Учреждении имеется медицинский кабинет, где хранятся лекарственные препараты, медицинские изделия, проводятся медицинские осмотры учащихся, в рамках, оказываемых медицинских услуг, соответствующих действующей лицензии на медицинскую деятельность. Согласно штатному расписанию ГБОУ «Кимрская школа-интернат для детей-сирот» от 10.01.2022 в штате учреждения есть врач-педиатр, врач-психиатр Христова Х.С. средний медицинский персонал.

В Лицензии на осуществление медицинской деятельности №ЛО-69-01-001702 от 04.09.2015 ГКОУ «Кимрская школа-интернат для детей-сирот» отсутствует вид работ и услуг на оказание медицинской помощи по психиатрии. Осуществление данных медицинских услуг, является безлицензионной деятельностью, нарушением лицензионных требований и условий, что соответствует нарушению: - п.п.46 ст.12 Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" - Постановления Правительства РФ от 01.06.2021 N 852 "О лицензировании медицинской деятельности.

Также установлено, что ГКОУ «Кимрская школа-интернат для детей-сирот» не предоставляются сведения в Федеральный регистр медицинских организаций (ФРМО) единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ). Не размещение в ЕГИСЗ в соответствии со ст. 91.1 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» сведений о медицинской организации в ФРМО и о медицинских работниках в ФРМР, в составе, установленном Положением о ЕГИСЗ, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 05.05.2018 №555 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения», приводят к нарушениям перечисленных обязательных требований и лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности, установленных пп. «ж» п. 5 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 г. №852.

В ходе совместной проверки администрацией ГКОУ «Кимрская школа-интернат» проверяющему Территориального органа Росздравнадзора не были представлены документы, подтверждающие соблюдение обязательных требований в сфере охраны здоровья, утверждённые действующим законодательством в сфере здравоохранения. В Учреждении, оказывающим

медицинскую помощь отсутствуют необходимые документы, а именно отсутствует приказ о создании врачебной комиссии, положение о врачебной комиссии, журнал заседаний врачебной комиссии, протоколы заседаний врачебной комиссии, приказ о внутреннем контроле качества и безопасности медицинской деятельности, не разработан Порядок осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности., приказ о назначении ответственных лиц по внутреннему контролю качества и безопасности медицинской деятельности. Установленный факт является нарушением - ст. 90 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; Приказа Минздрава России от 31.07.2020 № 785н «Об утверждении Требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности» - Приказа Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 N 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации».

В Учреждении, оказывающим медицинскую помощь отсутствуют необходимые документы, а именно: сопроводительные документы по качеству медицинских изделий (регистрационные удостоверения, сертификаты соответствия, декларации о соответствии, инструкции по использованию медицинского изделия, паспорта производителя, руководства по эксплуатации медицинского оборудования, инструкции по применению), приказ о назначении ответственных лиц по осуществлению контроля качества медицинских изделий, контракты/договора на поставку медицинских изделий., приказ о назначении ответственных лиц за мониторинг безопасности медицинских изделий, приказ о назначении ответственных лиц по техническому обслуживанию медицинской техники и за обеспечение безопасности при эксплуатации медицинской техники; за поверку средств измерения, контракты/договора на техническое обслуживание медицинского оборудования, документы, подтверждающие проведение технического обслуживания медицинского оборудования (план-графики обслуживания медицинского оборудования; журнал технического обслуживания медицинского оборудования; акты выполненных работ), контракты/договора на осуществление поверки средств измерения, документы, подтверждающие проведение поверки средств измерения (план-графики метрологического обслуживания; акты выполненных работ), документы на приборы контроля параметров воздуха (гигрометры, термометры), приказ о назначении ответственных лиц за контроль качества лекарственных средств, поступивших в учреждение, сопроводительные документы по качеству лекарственных средств (сертификаты соответствия, декларации о соответствии, протоколы анализа), контракты/договора на поставку лекарственных средств., контракты/договора на уничтожение лекарственных средств.

Отсутствие, на момент проверки, технических паспортов на медицинские изделия средств измерений не даёт возможности определить сроки проведения поверочных мероприятий периодичность поверки, соответственно отсутствует возможность определения качества эксплуатации,

применяемых средств измерений (тонометров, гигрометра, медицинских весов, растомера). Указанная ситуация является нарушением: - п.1 ст.9; п.1 ст.13 Федерального закона от 26.06.2008 N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений" - п.3 ст.38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Отсутствие необходимых приказов об ответственных: за контроль качества лекарственных средств, поступивших в учреждение; об ответственных лиц по техническому обслуживанию медицинской техники и за обеспечение безопасности при эксплуатации медицинской техники; за поверку средств измерения; об ответственных лиц по осуществлению контроля качества медицинских изделий является нарушением: - ст. 90 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; - Приказа Минздрава России от 31.07.2020 № 785н «Об утверждении Требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности».

Выявлено, что ГКОУ «Кимрская школа-интернат для детей-сирот» не зарегистрировано на официальном сайте Росздравнадзора, не имеет логина и пароля для направления в электронном виде сообщений о нежелательных реакциях лекарственных препаратов для медицинского применения, что является нарушением: - п.3 ст. 64 Федерального закона от 12.04.2010г. №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

В ходе проверки выявлены нарушения по соблюдению рекомендаций по диспансерному наблюдению, лечению. Медицинскими работниками не была представлена информация о выполнении рекомендаций врача-педиатра по результатам, выполненной в 2021г. диспансеризации. Данные о дальнейшем наблюдении детей врачами-специалистами в медицинской документации отсутствуют. Указанная ситуация является нарушением: - Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». - Приказа Минздрава России от 15.02.2013 N 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Во исполнение требований ФЗ №120-ФЗ и Закона Тверской области от 14 февраля 2007 г. N 6-ЗО в ГКОУ ««Кимрская школа-интернат» создан Совет профилактики правонарушений среди учащихся, а с целью регламентации деятельности по профилактики правонарушений в школе принято Положение о Совете профилактики правонарушений среди учащихся.

В ходе проверки установлено, что директором школы утвержден план работы Совета профилактики на 2021-2022 учебный год, однако, во время проверки не были представлены протоколы заседаний Совета профилактики, что не позволяет сделать вывод о выполнении запланированных мероприятий и о работе в целом Совета.

Также при проведении проверки не предоставлены справки о выполнении запланированных мероприятий в рамках работы и плана Совета профилактики.

Кроме того, проведенной проверкой установлено, что в ГКОУ «Кимрская школа-интернат» Соколов Д.И., 24.05.2007 года рождения, состоит на профилактическом учете с в ГПДН МО МВД России «Кимрский», а также на внутришкольном учете.

Между тем, профилактическая работа с несовершеннолетним Соколовым Д.И. образовательной организацией проводилась не на должном уровне. Мероприятия в индивидуальном профилактическом плане Соколова Д.И. разработаны формально. Так, пунктом 1 и 2 плана в течение учебного года предусмотрен контроль за посещаемостью и успеваемостью, между тем, данные мероприятия являются прямой обязанностью педагогического состава школы-интерната и не требуют дополнительной фиксации в плане профилактики подростка. Кроме того, в имеющемся плане профилактики сведения об исполнении намеченных работ отсутствуют. Досуг подростка индивидуальной профилактической работой не занят.

Интерес подростка к образовательным предметам школой не развивался, досуг подростка индивидуальной профилактической работой не охвачен. Указанные обстоятельства свидетельствуют о формальном подходе к поведению индивидуальной профилактической работы образовательной организацией.

Аналогичные нарушения выявлены при проверке всех планов индивидуально-профилактической работы на несовершеннолетних, состоящих на внутришкольном учете.

В ходе проведения проверки предоставлен утвержденный и подписанный план совместных мероприятий с подразделением ГПДН МО МВД России «Кимрский», однако, выявлено, что конкретные сроки исполнения мероприятий не определены, указанный план мероприятий фактически не реализуется.

В ходе проведения проверки установлено, что докладные записки на имя директора ГКОУ «Кимрская школа-интернат» о неправомерном поведении учащихся в адрес МО МВД России «Кимрский» не направляются, что свидетельствует об отсутствии взаимодействия между органами системы профилактики, несмотря на то обстоятельство, что в данном образовательном учреждении состоит на учете органов системы профилактики 4 несовершеннолетних.

Таким образом, в нарушение требований в ФЗ №120-ФЗ Закона Тверской области от 14 февраля 2007 г. N 6-ЗО в ГКОУ «Кимрская школа-интернат» предупреждение и профилактика правонарушений несовершеннолетних осуществляется не в полной мере и носит поверхностный характер, противоречит принципам и целям профилактической работы правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних.

При проверке личных дел несовершеннолетних, на содержание которых взысканы алименты установлено, что запросы в службы судебных приставов отправляются не регулярно, не проводится должным образом работа по привлечению родителей к административной и уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов.



Указанные нарушения допущены вследствие несоблюдения должностными лицами ГКОУ «Кимрская школа-интернат» в полной мере действующего санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства в сфере здравоохранения, исполнению требований законодательства, регламентирующего деятельность организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соблюдению личных и имущественных прав детей, помещенных в учреждения, а также законодательства в сфере профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, отсутствия должного контроля со стороны руководителя образовательного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, предварительно сообщив о месте и времени его рассмотрения прокурору.

2. Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий им способствующих, а также недопущению подобных нарушений в дальнейшей деятельности.

3. О результатах рассмотрения представления должно быть сообщено прокурору письменно, в 30 дневный срок с момента получения представления.

Межрайонный прокурор

советник юстиции

А.В. Воробьев